



con il patrocinio della Provincia di Rieti



e dei seguenti

Ordini Professionali



Master su

“IL PATRIMONIO IMMOBILIARE PUBBLICO: DALL’ACQUISIZIONE ALLA VALORIZZAZIONE E DISMISSIONE. ESPROPRI ED OCCUPAZIONI ILLEGITTIME”

Sala Consiliare della Provincia di Rieti

Via Salaria, 3 - RIETI

Docente: **Marco Morelli – Avvocato Cassazionista**

II MODULO – Mercoledì 4 luglio 2018

Orario 9/13 – 14/16.30

Le occupazioni illegittime e la loro soluzione. Dalla ricognizione alle soluzioni possibili: usucapioni, accordi, restituzioni, rinunce abdicative, art. 42-bis ed altro. La responsabilità amministrativa e contabile sulle occupazione illegittime – il danno erariale

PRESENTAZIONE

La II giornata formativa del percorso intende analizzare i temi delle occupazioni illegittime e della loro sanatoria nonché gli strumenti acquisitivi alternativi.

Tema quanto mai attuale, considerando anche l'evoluzione continua della giurisprudenza sul tema ed i dubbi che sorgono per l'operatore di settore sulla adozione dell'art.42-bis, sulla possibile applicazione della rinuncia abdicativa, sugli accordi, sulla riedizione del procedimento, sulla restituzione.

Verranno prese, poi, in rassegna diverse e particolari forme di acquisizioni tra i casi di maggiore criticità per gli enti locali.

Spazio sarà riservato allo studio degli strumenti a tutela delle posizioni delle PA e dei rimedi contro possibili pretese di privati.

PROGRAMMA

1. Le occupazioni illegittime

- Inquadramento generale
- Quando e perchè scatta una occupazione illegittima
- Le varie ipotesi possibili ancora in campo per le PA

Acsel Servizi

Sede Legale: Via Ennio Quirino Visconti 85 – 00193 Roma

Tel. 333.4983060 - acselservizi@gmail.com - acselservizi@pec.it



con il patrocinio della Provincia di Rieti



- La immissione in possesso senza dichiarazione di pubblica utilità
- L'annullamento giudiziale di una procedura
- La scadenza dei termini di pubblica utilità senza l'adozione di un decreto di esproprio

2. Breve richiamo alle soluzioni offerte nel corso del tempo al problema delle occupazioni illegittime

- Accessione invertita, occupazione usurpativa ed appropriativa, vecchio art. 43 TUE: soluzioni ormai superate

3. La ricognizione dei beni del patrimonio

- L'utilità di conoscere beni in proprietà, beni in possesso, beni in detenzione
- L'operatività della ricognizione: come effettuarla, quando e da chi. Le competenze sulla ricognizione
- Il lasciare traccia della ricognizione
- Le eventuali esistenze di occupazioni senza titolo: la summa divisio tra le ultraventennali o meno

4. All'esito della ricognizione: esame dei casi ultraventennali

- Occupazioni senza titolo da oltre venti anni
- La possibile soluzione della usucapione
- L'istituto giuridico dell'usucapione
- Ambito oggettivo e soggettivo
- La disciplina civilistica
- I limiti e l'operatività dell'istituto dell'usucapione da parte della P.A.
- La contrarietà del Consiglio di Stato alla usucapione della PA
- Aspetti operativi: come e se partire con l'usucapione
- L'obbligo di mediazione
- La possibilità o meno di riconoscimento di poste di danno per l'occupazione senza titolo anche se si fa valere l'usucapione.

5. All'esito della ricognizione: esame dei casi di occupazioni illegittime da meno di 20 anni. Le alternative all'art. 42-bis

- Le restituzioni con rimessione in pristino. Come e quando. Cosa pagare in aggiunta alla restituzione.
- Gli accordi. Il tentativo di accordo. La necessità di lasciare traccia del tentativo di accordo. L'invito al proprietario, il verbale di incontro, l'offerta di definizione.
- Le Compravendite
- Le Cessioni volontarie ex art.45 TU espropri
- Gli Accordi procedimentali ex art.11 L. n.241/90
- La riedizione del procedimento espropriativo in sanatoria: soluzione solo astrattamente possibile
- Gli ostacoli alla riedizione del procedimento espropriativo e le possibilità
- Per il solo caso di strade: l'alternativa della legge n.448/98

6. La rinuncia abdicativa quale alternativa all'art. 42-bis: il ruolo assunto per effetto della più recente giurisprudenza

- La rinuncia abdicativa: cos'è e quando scatta

Acsel Servizi

Sede Legale: Via Ennio Quirino Visconti 85 – 00193 Roma
Tel. 333.4983060 - acselservizi@gmail.com – acselservizi@pec.it



con il patrocinio della Provincia di Rieti



- Il nuovo ruolo assunto dalla rinuncia abdicativa per la giurisprudenza più recente
- Come farla valere ed i vantaggi
- L'atto di liquidazione, il ricorso risarcitorio, la diffida: quale atto vale per la rinuncia abdicativa
- La trascrizione dell'atto che comporta rinuncia abdicativa: come operare

7. L'art.42 bis del testo unico sugli espropri e le sue applicazioni pratiche: extrema ratio

- L'art.42-bis del D.p.r. n.327/01. Extrema ratio.
- La natura giuridica: non è una sanatoria
- Come e se utilizzarlo. Come redigere il nuovo atto di acquisizione.
- Analisi dell'art.42 bis: dalla natura giuridica dell'atto ai presupposti per la sua applicazione alle analogie e differenze con l'art.43
- L'indennizzo per danno patrimoniale
- L'incremento del 10% per il danno non patrimoniale. I casi di incremento del 20% del danno non patrimoniale: recenti indicazioni del Consiglio di Stato
- Il risarcimento del danno ex art.42-bis per il periodo di occupazione illegittima: come calcolare il danno da illegittima occupazione ed il problema della prescrizione
- Come redigere un atto di acquisizione ex art.42 bis: il procedimento da seguire, la motivazione dell'atto, la individuazione e la eliminazione di alternative possibili.
- Art.42-bis e profili fiscali
- Art. 42-bis e frazionamenti
- Il sindacato di legittimità sull'art.42-bis per effetto delle ordinanze del TAR Lazio e delle SSUU: Le questioni risolte dalla Corte Costituzionale n. 71/2015.
- Le indicazioni della Consulta sulla redazione di un atto acquisitivo ex art. 42-bis: la partecipazione, la motivazione, la extrema ratio, la Corte dei Conti interessata dall'atto- l'assenza di ragionevoli alternative
- Conseguenze in caso di mancata adozione dell'atto acquisitivo ex art.42-bis
- Gli strumenti a tutela del privato: dalla tutela restitutoria a quella risarcitoria. Aspetti processuali anche in relazione all'art.42-bis
- Problemi reali: l'onere della prova o meno per il ristoro da occupazioni illegittime e da art.42-bis; il tema della prescrizione o meno del danno da mancato utilizzo immobile occupato senza titolo
- Il delicato problema della possibilità o meno per il GA di condannare alla adozione provvedimento ex art.42 bis
- Il commissario ad acta e l'art.42-bis: Adunanza Plenaria CDS n. 2 del 9 febbraio 2016
- Le SSUU della Cassazione ed il riparto di giurisdizione in materia di art.42-bis: la sentenza del 25 luglio 2016
- La trasmissione dell'atto acquisitivo alla Corte dei Conti: cosa e quando trasmetterlo

8. La responsabilità amministrativa ed erariale in caso di occupazioni illegittime. il danno erariale

- Quando e come scatta il danno erariale a seguito di occupazioni illegittime
- Le varie ipotesi di danno verificabile: danno diretto ed indiretto
- La responsabilità amministrativa e contabile in materia di occupazioni illegittime per amministratori, dirigenti, funzionari, delegati di funzioni – come difendersi
- Il dies a quo per il termine di prescrizione per l'azione di responsabilità
- L'elemento psicologico – l'elemento oggettivo – il nesso di causalità
- Cosa fare e da chi per non incorrere in responsabilità di fronte alla Corte dei Conti per le occupazioni senza titolo

Acsel Servizi

Sede Legale: Via Ennio Quirino Visconti 85 – 00193 Roma
Tel. 333.4983060 - acselservizi@gmail.com – acselservizi@pec.it



con il patrocinio della Provincia di Rieti



Master su

“IL PATRIMONIO IMMOBILIARE PUBBLICO: DALL’ACQUISIZIONE ALLA VALORIZZAZIONE E DISMISSIONE. ESPROPRI ED OCCUPAZIONI ILLEGITTIME”

Scheda di pre-iscrizione

Modulo n.

Intero Master

Nome..... Cognome.....

Via.....n.....Città.....

Ente.....Qualifica.....

Cellulare..... E-mail.....

Restituire la scheda compilata via mail all'indirizzo: acselservizi@gmail.com

Quote di partecipazione

Ente associato Aysel

- per l'intero Master € 500,00 a partecipante; in caso di più partecipanti dello stesso ente la quota è di € 400,00 dal 2° partecipante in poi;
- per un modulo € 150,00 a partecipante; in caso di più partecipanti dello stesso ente la quota è di € 100,00 dal 2° partecipante in poi.

Ente non associato Aysel e Professionisti

- per l'intero Master € 750,00 a partecipante; in caso di più partecipanti dello stesso ente la quota è di € 500,00 dal 2° partecipante in poi;
- per un modulo € 200,00 a partecipante; in caso di più partecipanti dello stesso ente la quota è di € 150,00 dal 2° partecipante in poi.

Modalità di pagamento

- la quota di partecipazione dovrà essere versata tramite **bonifico almeno cinque giorni prima dell'evento sul c/c n. 1832** (Credito Valtellinese) intestato a: **Aysel Servizi**, Via Ennio Quirino Visconti, n.85 – 00193 ROMA codice IBAN: **IT 7500 5216 0320 8000 0000 01832**;
- Sulla **causale** del versamento dovranno essere indicati **cognome e nome del partecipante, ente di appartenenza, luogo data e titolo dell'evento formativo.**

La quota di partecipazione comprende:

- il **volume di Marco Morelli** “Le occupazioni illegittime della Pubblica Amministrazione” edito da Legislazione Tecnica
- il **materiale didattico**;
- l'**attestato di partecipazione** e
- gli eventuali **crediti formativi** (sono in corso procedure di perfezionamento con gli Ordini professionali)

Il Master sarà avviato con l'iscrizione minima di 12 partecipanti

Sede del corso: **Provincia di Rieti, Sala Consiliare - Via Salaria, 3 - Rieti**

Orari del corso: 09.00/13.90 - 14.00/16.30

Responsabile Scientifico: **Carlo Alberto Pagliarulo**

Tutor del corso: **Michela Parrano**

Aysel Servizi

Sede Legale: Via Ennio Quirino Visconti 85 – 00193 Roma

Tel. 333.4983060 - acselservizi@gmail.com - acselservizi@pec.it